**Анализа појединих одредаба Закона о енергетици из аспекта могуће корупције и борбе против корупције**

**Транспарентност – Србија**

**Август 2011.**

У образложењу предлога Закона о енергетици, који је упутила Влада, ради усвајања по хитном поступку, каже се, између осталог следеће:

*Закон о енергетици („Службени гласник РС”, број 84/04) (у даљем тексту: закон) донет је 2004. године, после потписивања Атинског меморандума о разумевању о регионалном енергетском тржишту Југоисточне Европе и његовој интеграцији у Европску Заједници потписан у Атини 8. 12. 2003. године и као предуслов за потписивање Уговора о оснивању Енергетске заједнице (ЕЗ) између Европске заједнице и Републике Албаније, Републике Бугарске, Босне и Херцеговине, Републике Хрватске, Бивше Југословенјске Републике Македоније, Републике Црне Горе, Румуније, Републике Србије и Привремене Мисије Уједињених нација на Косову у складу са резолуцијом 1244 Савета безбедности УН („Службени гласник РС”, број 62/06).*

*Доношењем овог закона започет је процес реформи енергетског сектора са циљем обезбеђења предуслова за развој и ефикаснији рад свих субјеката који обављају енергетске делатности према тржишним принципима пословања, као и усаглашавање овог закона са прописима Европске уније.*

*Овим законом, у великој мери су имплементиране одредбе из другог пакета прописа Европске уније и то: Упутство 2003/54 о правилима за унутрашње тржиште електричне енергије, Упутство 2003/55/ЕЗ о заједничким правилима за унутрашње тржиште природног гаса,­­ Уредба 1228/2003 о приступу електроенергетској мрежи ради прекограничних размена електричне енергије (са амандманима од 2006.г. које је усвојио Министарски савет (МС) ЕЗ одлуком 2008/02 из 2008.г).*

*Законом је створен основ да се за имплементацију прописа који се односе на обавезу раздвајања енергетских субјеката, рачуноводствено, технички и правно, организовање регулаторног тела, регулисање енергетских делатности, приступ систему и тржишту енергије, прикључење на систем, и слично, а све уз поштовање прописа о заштити животне средине, енергетске ефикасности и повећања коришћења обновљивих извора енергије како би се обезбедила сигурност снабдевања енергијом.*

*У складу са наведеним законом, у области електропривреде извршено је рачуноводствено и правно раздвајање преноса електричне енергије, који сада обавља Јавно предузеће „Електромрежа Србије” (ЈП ЕМС), од осталих енергетских делатности. Бивше Јавно предузеће „Електропривреда Србије” је престало да постоји, а основано је ново Јавно предузеће „Електропривреда Србије” (ЈП ЕПС), које је организовано као вертикално организовано предузеће које обавља делатности производње, дистрибуције, трговине електричном енергијом и трговине електричном енергијом ради снабдевања тарифних купаца. Дистрибуцију електричном енергијом и трговину електричном енергијом ради снабдевања тарифних купаца обављају друштва са ограниченом одговорношћу основана од стране ЈП ЕПС-а, која су у систему ЈП ЕПС-а (једанаест зависних привредних друштава).*

*Такође, у области природног гаса и нафте престало је да постоји Јавно предузеће „Нафтна индустрија Србије” и основана су три нова субјекта и то: „Нафтна индустрија Србије” а.д, Јавно предузеће „Србијагас” Нови Сад и Јавно предузеће „Транаснафта” панчево. Јавно предузеће „Србијагас” је основано за обављање делатности транспорта природног гаса, складиштења природног гаса, дистрибуције природног гаса, трговине природним гасом и трговине природним гасом ради снабдевања тарифних купаца. Ово јавно предузеће је са Руским партнером, сходно Закону о потврђивању споразума Владе Републике Србије и Владе Руске Федерације о сарадњи у области нафтне и гасне привреде („Службени гласник РС”, број 83/08) је 2010. године основало заједничку друштво за складиштење природног гаса „Подземно складиште гаса Банатски Двор” д.о.о. Нови Сад. На тржишту природног гаса делатност транспорта природног гаса обавља још и „Југоросгаз” а.д. Београд. У области дистрибуције природног гаса и трговине природних гасом ради снабдевања тарифних купаца постоји тридесетпет привредних субјеката. Јавно предузеће „Транснафта” обавља енергетске делатности у области нафте и деривата нафте.*

*Овим Законом основана је Агенција за енергетику Републике Србије, као независно регулаторно тело за обављање послова на унапређивању и усмеравању развоја тржишта енергије на принципима недискриминације и ефикасне конкуренције, праћењу примене прописа и правила за рад енергетских система, усклађивању активности енергетских субјеката на обезбеђивању редовног снабдевања купаца енергијом и услугама и њихову заштиту и равноправан положај.*

*Република Србија је 2005. године потписала и 2006. године ратификовала Уговор о оснивању Енергетске заједнице (ЕЗ) између Европске заједнице и Републике Албаније, Републике Бугарске, Босне и Херцеговине, Републике Хрватске, Бивше Југословенјске Републике Македоније, Републике Црне Горе, Румуније, Републике Србије и Привремене Мисије Уједињених нација на Косову у складу са резолуцијом 1244 Савета безбедности УН („Службени гласник РС”, број 62/06) (у даљем тексту: Уговор).*

*Према плану примене из Анекса И Уговора створена је обавеза да у року од 12 месеци од ступања Уговора на снагу изврши се усаглашавање са Упутством 2003/54 о правилима за унутрашње тржиште електричне енергије, Упутством 2003/55/ЕЗ о заједничким правилима за унутрашње тржиште природног гаса,­­ Уредбом 1228/2003 о приступу електроенергетској мрежи ради прекограничних размена електричне енергије.*

*Такође, одлукама Министарског савета Енергетске заједнице Југоисточне Европе створена је обавеза да се изврши усаглашавање са Уредбом бр.1775/2005 о условима за приступ мрежама за транспорт природног гаса, Упутством за мере обезбеђивања сигурности снабдевања електричне енергије и инвестиција у инфраструктуру 2005/89 (одлука МС ЕЗ 2007/06 из 2007.г) и Упуством бр.2004/67/ ЕЗ о мерама за одржавање сигурности снабдевања природним гасом.*

*Сходно потписаном и ратификованом Уговору Република Србија као уговорна страна овим Уговором је преузела обавезу да имплементира Упутство 2001/77/ЕС о промовисању употребе енергије произведене из обновљивих извора енергије и Упутства 2003/30/ЕС о промоцији употребе биогорива или другог горива произведеног из обновљивих извора за саобраћај. Такође, ново Упутство 2009/28/ЕС о обновљивој енергији које поставља обавезујуће националне циљеве који треба да се достигну кроз промоцију обновљиве енергије у секторима електричне енергије, грејања и хлађења и у сектору транспорта како би се обезбедило да до 2020. године обновљива енергија чини бар 20% укупне потрошње енергије у ЕУ. Упутство такође да ће до 2020. године коришћење обновљиве енергије у транспорту износити најмање 10% потрошње горива у ЕУ.*

*Поред наведеног Уговором су дефинисани рокови који се односе на имплементацију горе наведених прописа Европске уније, односно њихових циљева, а утврђен је рок за отварање тржишта енергије, као и рок за раздвајање делатности управљања дистрибутивним системом за електричну енергију, односно природни гас од осталих енергетских делатности. Према томе, рок за отварање тржишта електричне енергије и природног гаса за све купце који нису домаћинства требало је да буде 1. јануара 2008. године, а за домаћинства 1. јануара 2015. године,а рок за раздвајање делатности 1. јула 2007. године. Ови рокови, као и друге обавезе из Уговора, су били обухваћени Нацртом закона о изменама и допунама Закона о енергетици кога је предлагач припремио крајем 2007. године и по којем су била прибављена сва потребна мишљења. Међутим овај Нацрт закона није прошао даљу процедуру, односно није дошло до утврђивања Предлога закона и достављања Народној скупштини на усвајање, због промене Владе.*

*Поред тога, у међувремену ЕУ је донела трећи пакет директива који је ступио на снагу у марту 2011. године и то: Директиву 2009/72 у јулу 2009 која се односи на заједничка правила за унутрашње тржиште електричне енергије којом се надомешћује, односно поништава директива 2003/54, Уредбу 714/2009/ЕС о условима за приступ мрежи за прекограничне размене електричне енергије којом се укида Уредба 1228/2003/ЕС, Уредбу бр. 715/2009 о условима за приступ транспортним мрежама природног гаса, на основу које престаје да важи Уредба бр. 1775/2005, Директиву 2009/73/ЕЗ о заједничким правилима за унутрашње тржиште природног гаса, којом се укида Упутство 2003/55/ЕЗ, Уредбу о мерама заштите сигурности снабдевања гасом, на основу које престаје да важи Упутство бр.2004/67/ЕЗ, Директива 2009/28/ЕК о промовисању употребе енергије из обновљивих извора и измени и допуни и потом поништењу Директива 2001/77/ЕЦ и 2003/30/ЕС.*

*Доношењем овог закона у потпуности ће се имплементирати други пакет прописа ЕУ и делом имплементирати трећи пакет, чиме ће се створити услови за сигурно, квалитетно и поуздано снабдевање електричном енергијом и природним гасом, уравнотежени развој сектора у циљу обезбеђивања потребних количина енергије за задовољавање потреба купаца енергије, подстицање конкурентности на тржишту на начелима недискриминације, развој енергетске инфраструктуре и увођења савремених технологија и стварања транспарентних, атрактивних и стабилних услова за улагања у изградњу, реконструкцију и модернизацију енергетских објеката, заштита купаца, коришћење обновљивих извора енергије.*

**Анализа појединих одредаба**

У члановима 4 до 6 Закона предвиђа се доношење Стратегије и Програма рада, а у члану 7 се уређује подношење годишњег извештаја о њиховом спровођењу, на следећи начин:

*Влада подноси Народној скупштини годишњи извештај о спровођењу Стратегије и Програма који обухвата:*

*1) постигнуте резултате у последњој години у односу на циљеве;*

*2) оцену ефеката постигнутих резултата и утицај на Програм у следећој години;*

*3) предлог мера за ефикасније спровођење;*

*4) процену потребе за усклађивањем Програма и евентуалним усклађивањем Стратегије са реалним потребама.*

Као и било које друго правило које омогућава постизање јавне одговорности институција, и овде се може рећи да је корисно са становишта борбе против корупције да се израђују планови рада и да се полаже рачун о њиховом испуњавању. Међутим, као недостатак ове одредбе се може уочити то што није предвиђено објављивање извештаја, начин његовог разматрања, нити последице за случај да неки део стратегије или плана није испуњен. Сви ови недостаци могу се решити и кроз Пословник Народне скупштине, али тренутно нису.

Закон даје значајна овлашћења Влади и министарству задуженом за послове енергетике у члановима 11 и 12:

Влада на предлог Министарства:

1) предлаже и прати остварење Стратегије;

2) доноси Програм;

3) доноси Енергетски биланс;

4) прописује услове испоруке и снабдевања електричном енергијом и природног гаса купцима, као и мере које се предузимају у случају да је угрожена сигурност испоруке електричне енергије и природног гаса купцима услед поремећаја у раду енергетског система или поремећаја на тржишту;

5) доноси националне акционе планове;

6) прописује услове за стицање статуса повлашћеног произвођача електричне енергије;

7) прописује мере подстицаја за производњу електричне енергије коришћењем обновљивих извора енергије и за откуп те енергије и акт којим се утврђује висина накнаде за подстицај;

8) прописује обавезан удео биогорива у сектору саобраћаја и мере за његово достизање, подстицајне мере за производњу биогорива као и критеријуме за одрживу производњу биогорива;

9) прописује критеријуме, начин заштите, услове, рокове и поступак за утврђивање статуса енергетски заштићеног купца;

10) одређује другог енергетског субјекта да обавља енергетску делатност од општег интереса на подручју на коме је енергетску делатност обављао енергетски субјект коме је трајно одузета лиценца и одређује права и обавезе тог енергетског субјекта;

11) прописује начин утврђивања највиших цена основних деривата нафте ради спречавања поремећаја на тржишту нафте и деривата нафте;

12) доноси Превентивни акциони план и Кризни план из члана 161. ст. 2. и 3. овог закона и доноси мере у случају наступања опште несташице;

13) врши избор јавног снабдевача и резервног снабдевача у складу са одредбама овог закона;

14) расписује јавни тендер за изградњу објеката за производњу електричне енергије;

15) ствара услове за инвестирање у енергетски сектор Републике Србије и подстиче конкуренцију засновану на транспарентности и недискриминацији;

16) одлучује о другим питањима у складу са овим законом.

Министарство, у складу са законом:

1) припрема и предлаже Влади Стратегију, Програм, Енергетски биланс, прати њихово спровођење и подноси извештаје о њиховој реализацији;

2) припрема и предлаже Влади акт о условима испоруке и снабдевања електричном енергијом и природног гаса купцима, као и мере које се предузимају у случају да је угрожена сигурност испоруке електричне енергије и природног гаса купцима услед поремећаја у раду енергетског система или поремећаја на тржишту;

3) израђује годишње извештаје о сигурности снабдевања електричном енергијом и природним гасом сваке године и објављује их на сајту Министарства;

4) припрема и предлаже Влади акт о условима за стицање статуса повлашћеног произвођача електричне енергије;

5) припрема и предлаже Влади акт о мерама подстицаја за производњу електричне енергије коришћењем обновљивих извора енергије и за откуп те енергије и предлаже акт којим се утврђује висина накнаде за подстицај;

6) припрема и предлаже Влади акт о обавезном уделу биогорива у сектору саобраћаја и мере за његово достизање, подстицајне мере за производњу биогорива као и критеријуме за одрживу производњу биогорива;

7) припрема и предлаже Влади акт о критеријумима, начину заштите, условима, роковима и поступку за утврђивање статуса енергетски заштићеног купца;

8) припрема и предлаже Влади акт о начину утврђивања највиших цена основних деривата нафте ради спречавања поремећаја на тржишту нафте и деривата нафте;

9) прописује начин и ближе услове за издавање енергетске дозволе, садржину захтева и начин издавања енергетске дозволе и води регистар енергетских дозвола;

10) прописује начин и ближе услове за издавање, измену и одузимања лиценце за обављање енергетске делатности;

11) прописује услове и начин обезбеђења, коришћења и обнављања оперативних резерви деривата нафте;

12) прописује услове и начин полагања одговарајућег стручног испита;

13) доноси техничке прописе из надлежности Министарства;

14) прописује садржину гаранције порекла, поступак издавања, преношења и престанак важења гаранције порекла и начин вођења регистра издатих гаранција;

15) прописује образац и садржину легитимације инспектора;

16) прописује услове за доношење акта о изузећу, садржину захтева и акта за изузеће и доноси акт о изузећу у складу са чл. 118, 119. и 120. овог закона;

17) прописује рокове, садржај и начин достављања података из члана 171. овог закона;

18) прописује начин вођења, коришћења и размене података из надлежности Министарства (информациони систем);

19) даје претходну сагласност у складу са чланом 34. овог закона;

20) врши надзор над применом овог закона и прописа донетих на основу њега;

21) представља Републику Србију у међународним организацијама и институцијама у области енергетике и стара се о спровођењу међународних споразума у области енергетике;

22) припрема и предлаже Влади националне акционе планове и прати њихово спровођење;

23) припрема и предлаже Влади акт о расписивању јавног тендера за изградњу објеката за производњу електричне енергије;

24) припрема и предлаже Влади акт којим се одређује други енергетски субјект да обавља енергетску делатност од општег интереса на подручју на коме је енергетску делатност обављао енергетски субјект коме је трајно одузета лиценца и одређују права и обавезе тог енергетског субјекта;

25) предлаже Превентивни акциони план и Кризни план из члана 160. ст. 2. и 3. овог закона и предлаже мере у случају наступања опште несташице;

26) одлучује по жалбама у складу са одредбама овог закона;

27) одлучује о другим питањима када је то предвиђено овим законом.

Закон садржи многе норме које представљају потенцијални ризик од корупције, будући да се односе на одређивање услова за обављање појединих делатности и издавање дозвола и одобрења. Чланом 13 су прописане енергетске делатности, међу њима су издвојене оне које су од општег интереса, а у чл. 14 је одређено да те делатности могу обављати само јавна предузећа. С друге стране, допуштено је да делатност производње електричне енергије може обављати и привредно друштво или предузетник, а не само јавно предузеће, као што је било до сада.

Норме из чланова 16 и 17 које говоре о ограничењима и правилима у вези са вертикално или хоризонтално интегрисаним предузећима су представљене у образложењу као усаглашавање са директивама ЕУ, али нису суштински објашњене. Чини се да значајна са становишта борбе против корупције може бити одредба према којој «у вертикално или хоризонтално интегрисаном предузећу није дозвољено међусобно субвенционисање субјеката који се баве делатностима чије су цене регулисане и оних субјеката који се баве делатностима чије су цене слободне, као и субвенционисање огранака унутар истог субјекта, ради омогућавања конкуренције и избегавања дискриминације корисника или група корисника система.“ Ова одредба је, вероватно услед дословног превођења ЕУ регулативе постала незграпна. Циљ одредбе је стављен на крај реченице, уместо на почетак, тако да производи утисак као да је циљ који се жели постићи нормом у ствари забрањени циљ, који нормом жели да се спречи. Без икаквог образложења остављен је и изузетак из члана 18 према којем се „одредбе чл. 15. и 17. овог закона не примењују се на оператора дистрибутивног система електричне енергије и природног гаса на чији систем је прикључено мање од 100.000 крајњих купаца.“

Члан 19. прописује обавезу енергетском субјекту који обавља више енергетских делатности чије су цене регулисане или који поред тих енергетских делатности обавља и друге енергетске, односно друге делатности које се у смислу овог закона не сматрају енергетским делатностима, да у својим рачуноводственим интерним обрачунима води засебне рачуне за сваку од енергетских делатности и за друге делатности које се у смислу овог закона не сматрају енергетским делатностима и да сачини годишње билансе стања и билансе успеха за сваку делатност појединачно; да обезбеди ревизију годишњих финансијских извештаја која треба да потврди поштовање начела избегавања дискриминације и међусобног субвенционисања, ако је и обвезник ревизије годишњих финансијских извештаја; да у свом општем акту о рачуноводству и рачуноводственим политикама утврди правила за распоређивање заједничких билансних позиција које ће примењивати при изради рачуноводствених интерних обрачуна по делатностима.

За све операторе система прописана је обавеза обезбеђивања тајности комерцијално осетљивих и пословних података енергетских субјеката и купаца енергије и енергената и других података који су му доступни у обављању делатности, као и информације о својим активностима «у складу са овим законом и другим прописима».

У вези са овом последњом одредбом може се рећи да је она непотпуна. Као прво, њоме се прописује само обавеза заштите «комерцијално осетљивих и пословних података енергетских субјеката и купаца енергије и енергената», а не и личних података које физичка лица – купци имају. Такође, предвиђена је дужност заштите «комерцијално осетљивих података и информација о својим активностима» самог оператора система. С друге стране, не прописују се правила о обавези јавности одређених података о активностима ових оператера.

Издавање лиценци за обављање енергетске делатности уређено је чланом 20 Закона, тако да се предвиђа издавање решења у року од 30 дана, ако су испуњени услови утврђени законом и подзаконским актима који тек треба да буду донети. Предвиђена је могућност жалбе Министарству у случају неповољног решења. Прописано је и за које делатности није потребна лиценца. Такође је предвиђена такса за издавање лиценце, чију висину утврђује Агенција за енергетику, у складу са критеријумима које сама доноси. Чланом 22 је прописано да подносилац подноси доказе о испуњености услова а чланом 24 услови за привремено одузимање лиценце.

Потенцијални ризици са становишта корупције, који се могу уочити на основу законског текста су следећи:

* Прописивање додатних услова који погодују одређеном кругу потенцијалних тражилаца лиценци
* Проблем утврђивања да ли неко лице које не поседује лиценцу треба да је затражи због прописаних изузетака из обавезе тражења лиценце
* Постојање обавеза да подносилац захтева за лиценцом прибавља податке, чак и када се они налазе у поседу других органа власти
* Непостојање законских ограничења за утврђивање висине такси и препуштање Агенцији да у потпуности одреди критеријуме за то
* Непостојање одредаба о јавности података о издавању лиценци, како би се јавност могла уверити да су свуда исправно и недискриминативно примењени прописани критеријуми

Сличне примедбе се могу изнети и на слична решења из чланова 27 до 34 које се односе на лиценцу за изградњу енергетских објеката.

Чланом 35 Закона предвиђа се организовање јавног тендера на следећи начин:

*Изградња објеката за производњу електричне енергије може да се одобри и по спроведеном поступку јавног тендера у случају да се путем издавања енергетских дозвола или предузетих мера енергетске ефикасности не може обезбедити сигурно и редовно снабдевање електричном енергијом.*

*Влада, на предлог Министарства доноси одлуку о расписивању јавног тендера у складу са законом.*

*Одлука из става 2. овог члана садржи нарочито:*

*1) локацију на којој ће се градити објекат;*

*2) врсту примарне енергије;*

*3) начин производње и услове преузимања електричне енергије;*

*4) услове који се односе на заштиту животне средине;*

*5) услове који се односе на заштиту споменика културе ако исти постоје на локацији на којој ће се градити објекат;*

*6) услове који се односе на енергетску ефикасност;*

*7) мере подстицаја за поједине врсте примарне енергије и инсталисане снаге производног капацитета;*

*8) услове који се односе на престанак рада објекта;*

*9) рок за подношење понуде.*

*Прикупљање понуда по јавном тендеру, оцењивање и рангирање понуда врши Министарство и Влади доставља извештај са предлогом најповољније понуде.*

*Поступак јавног тендера, услови за учешће на тендеру и критеријуми за избор понуде морају бити транспарентни и недискриминаторни.*

*Одлука о расписивању јавног тендера објављује се у "Службеном гласнику Републике Србије".*

Правна природа овог јавног тендера је нејасна. Наиме, ако је реч о тендеру који расписује Влада, онда је реч о јавној набавци радова, али то се не помиње ни у одредбама закона ни у образложењу законске норме. На тај начин се отвара пут могућим тумачењима да није у питању јавна набавка већ неки други поступак *суи генерис,* поготово када се има у виду да се прописују неке ствари које су већ прописане Законом о јавним набавкама – нпр. да услови и критеријуми морају бити транспарентни и да не смеју бити дискриминаторни.

Чланови 36. до 52. односе се на Агенцију за енергетику Републике Србије која је основана Законом о енергетици („Службени гласник РС”, број: 84/04) као регулаторно тело, као самостални правни субјект и функционално независна од било ког државног органа, као и од свих организација и лица који се баве енергетским делатностима. Даље се уређује: Савет Агенције, мандат и престанак мандата, сукоб интереса, статут и општи акти, финансирање Агенције и јавност рада.

Како се даље каже у образложењу предлога Закона „у погледу надлежности Агенције, важно је уочити следеће групе послова: доноси методологије за одређивање цена и одређивања трошкова прикључења на систем, доноси правила о промени снабдевача и правила о праћењу техничких комерцијалних показатеља и регулисању квалитета испоруке електричне енергије и природног гаса, даје сагласност на правила о раду система, одузима лиценце, води регистар издатих лиценци и доноси акт о висини накнаде и одређује висину накнаде за лиценце, осим за делатности из области топлотне енергије, утврђује цене системских услуга-резерве које су обавезни да пруже произвођачи прикључени на преносни систем, одобрава регулисане цене, одлучује по жалбама, даје мишљење по захтеву за изузеће од примене права на регулисани приступ систему.

„Такође, Агенција је овлашћена да доноси упутства и препоруке и даје смернице за примену, методологија и других аката за чије доношење је овлашћена, захтева измену правила о раду система на које даје сагласност, ближе утврђује начин, поступак и рокове за достављање података и документације неопходних за рад Агенције, за вођење књиговодствених евиденција за потребе регулације и за спровођење поступка раздвајања рачуна и других поступака утврђених законом.

Агенција је овлашћена да захтева од енергетских субјеката податке и документацију неопходну за извршавање послова Агенције утврђених овим законом, који су дужни да те податке доставе Агенцији у року од осам дана од дана пријема захтева за достављање података. Агенција је дужна да у складу са законом и другим прописима чува тајност комерцијалних и других поверљивих пословних података који су јој достављени за обављање послова из њене надлежности.

Агенција обезбеђује недискриминацију, ефективну конкуренцију и ефикасно функционисање тржишта електричне енергије и природног гаса, кроз: праћење ефикасног раздвајања рачуна лиценцираних енергетских субјеката; праћење извршења обавеза енергетских субјеката прописаних овим законом; праћење примене правила о додели прекограничних преносних капацитета у сарадњи са регулаторним телима других држава; праћење поступака за решавање питања загушења капацитета унутар националног система електричне енергије и природног гаса; праћење времена које је потребно операторима система да изврше прикључење на мрежу, односно отклањање квара; праћење извршења обавезе објављивања података од стране оператора преносног и транспортног система у вези са прекограничним капацитетима и коришћењем мреже; праћење начина коришћења резерви у систему; да ли су услови и цене за прикључење на мреже нових произвођача електричне енергије објективни, транспарентни и недискриминаторни, посебно имајући у виду трошкове и користи од технологија различитих обновљивих извора енергије, производње прикључене на дистрибутивни систем и комбиноване производње електричне и топлотне енергије; праћење на који начин оператори преносних и дистрибутивних система и енергетски субјект који обавља делатност транспорта нафте нафтоводима, односно транспорта деривата нафте продуктоводима, извршавају своје законом утврђене обавезе; праћење нивоа транспарентности и конкуренције, у сарадњи са органима надлежним за послове конкуренције.“

У вези са овим члановима треба приметити следеће:

* Правни статус Агенције је нејасан јер у уставном систему Србије не постоје „регулаторна тела“
* Члан 38 предвиђа само забрану да члан Комисије која бира председника и чланове Савета Агенције буде у радном односу у енергетском субјекту, али не да са тим субјектима буде на други начин интересно повезан
* Члан 40 предвиђа неспојивост функције члана Савета са са појединим јавним функцијама, али не свим (на пример, нису обухваћена именована лица, за шта није пружено никакво образложење), као и са својством функционера у органима политичких странака
* Члан 40 предвиђа неспојивост функције члана Савета са власничким уделом њих или њихових блиских рођака и чланова породице у енергетским субјектима. Међутим, имајући у виду да енергетски субјекти тек треба да добију лиценце, а неки од њих могу тек бити формирани током важења закона, остаје недоречено да ли ће се ове забране примењивати и накнадно или ће се посматрати само у доба избора на функцију. Одредба према којој се члан Савета Агенције разрешава ако се утврди да је у току трајања мандата повредио правила о сукобу интереса утврђена законом није у том погледу довољна, јер нпр. ситуација у којој неки рођак члана Савета Агенције стекне удео у правном лицу које је енергетски субјект никако не може да се сматра повредом правила о сукобу интереса коју је починио сам члан Савета.
* У члану 44 се каже да се на председника и чланове Савета „сходно примењују одредбе закона који се односе на спречавање сукоба интереса при вршењу јавних функција“. Помињање сходне примене би могло да значи да они иначе нису јавни функционери у смислу Закона о Агенцији за борбу против корупције, што није у складу са одредбама тога закона.
* О неусаглашености Закона о енергетици са другим прописима (или о преписивању сувишних делова из страних докумената) речито говоре и одредбе према којима „разлог за разрешење председника, односно члана Савета не може бити политичко или друго уверење, односно чланство у политичкој организацији“, што ни иначе не би могло да буде, или напомена да члан Савета не може бити лице које је осуђено за „корупцију“ иако кривично дело под тим називом не постоји у Кривичном законику.

Чланом 50 је прописано да Агенција обезбеђује јавност рада и доступност информација од јавног значаја заинтересованим субјектима, а које према закону, прописима и актима Агенције немају карактер поверљивости. У односу на овај члан потенцијалне опасности леже у широком одређивању карактера поверљивости података од стране саме Агенције, али још више у одсуству било каквих одредаба које би јасно указивале на то које податке Агенција мора да објављује и пре него што их било који „заинтересовани субјект“ затражи.

Даном ступања на снагу овог закона Агенција за енергетику Републике Србије основана Законом о енергетици ("Службени гласник РС", број 84/04) наставља са радом у складу са одредбама овог закона.

Чланом 198. ст. 2 Закона предвиђено је да председник и чланови Савета Агенције настављају да обављају дужности на које су изабрани до истека мандата. У томе не би било ничега спорног да Влада није, истовремено са предлогом новог Закона о енергетици, предложила председника и чланове Савета Агенције који ће бити изабрани по старом закону. На тај начин је очиглендно демонстрирана политичка воља да се председник и чланови Савета не изаберу на основу одредаба новог закона и отворен простор за сумњу да је то учињено из разлога што неко од кандидата не испуњава услове или да би се оштетили интереси потенцијалних кандидата који због тога нису имали прилике да се јаве на јавни конкурс.

Поред тога, треба истаћи и то да је одређивање хитног поступка за усвајање овог закона непримерено због веома кратког времена за расправу о њему, што је у нескладу са важношћу и обимношћу питања која се законом уређују.